

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района за 2018 год»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: ст. 7 Положения о Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области, план работы Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области на 2019 год, утвержденный распоряжением Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области от 29.12.2016 г. № 30, Соглашение о передаче контрольно-счетному органу Мантуровского района полномочий контрольно-счетного органа Ястребовского сельсовета Мантуровского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (далее—Соглашение), заключенное в соответствии с решением Собрания депутатов Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области от 15.11.2016 года № 49, решением Представительного Собрания Мантуровского района Курской области от 10.10.2014 № 10, распоряжение начальника Ревизионной комиссии Мантуровского района Курской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: годовая бюджетная отчетность, представленная в составе форм, предусмотренных п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н (далее Инструкция 191н) и иные документы.

Проверяемый объект: администрация Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области.

Цель экспертно-аналитического мероприятия:

- установление соответствия годового отчета требованиям бюджетного законодательства и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н (далее-Инструкция № 191н);
- оценка полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, расходных обязательств бюджета;
- выявление случаев нарушения бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета, анализ выявленных отклонений и нарушений.

Исследуемый период: 2018 год.

Основные параметры бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района за 2018 год»

Бюджет муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год принят решением Собрания депутатов муниципального образования «Ястребовский сельсовет» от 25.12.2017 года № 42 «О бюджете муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» по доходам в сумме 3626,6 тыс. руб. по расходам в сумме 3626,6 тыс. руб.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» изменения в него вносились 9 раз. Внесенные изменения и дополнения касались уточнения плановых показателей доходов и расходов:

по доходам в сторону увеличения на 2790,1 тыс. руб. от 3626,6 тыс. руб. в первоначальной редакции до 6416,7 тыс. руб. в последней;

по расходам в сторону увеличения на 3012,0 тыс. руб. от 3626,6 тыс. руб. в первоначальной редакции до 6638,6 тыс. руб. в последней.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» за 2018 год бюджет муниципального образования «Ястребовский сельсовет» исполнен по доходам в сумме 6418,2 тыс. руб. или 100,02 % к уточненным бюджетным назначениям (6416,7 тыс. руб.), по расходам 4853,5 тыс. руб. или 73,1 % к уточненным бюджетным назначениям (4853,5 тыс. руб.), с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 1564,7 тыс. руб.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Курской области за 2018 год

Проведенная в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

Представленная годовая бюджетная отчетность муниципального образования «Ястребовский сельсовет» за 2018 год в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации включает:

1. Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (0503140)
2. Баланс исполнения бюджета (0503120)

3. Справка по консолидируемым расчетам (0503125)
4. Отчет о бюджетных обязательствах (0503128)
5. Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (0503110)
6. Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (0503124)
7. Отчет об исполнении бюджета (0503117)
8. Отчет о движении денежных средств (0503123)
9. Отчет о финансовых результатах деятельности (0503121)
10. Пояснительную записку (0503160).

Указанные формы отчетности сформированы администрацией Ястребовского сельсовета на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов средств бюджета сельсовета и по своему составу соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

В соответствии с ведомственной структурой бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» на 2018 год главным администратором средств бюджета является администрация Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области.

Анализ исполнения доходной части бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет»

Первоначальный объем налоговых и неналоговых доходов на 2018 год был определен исходя из прогноза социально-экономического развития сельсовета на 2018 год, с учетом нормативов отчислений доходов от уплаты налогов и платежей в бюджет муниципального образования.

Доходная часть бюджета поселения в 2018 году исполнена в сумме 6418,2 тыс. руб. или 100,02% от уточненных плановых назначений, в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 3564,2 тыс. руб. или 100,04% от уточненных плановых назначений, безвозмездные поступления – 2854,1 тыс. руб. или 100% от уточненных плановых назначений.

**Исполнение доходной части бюджета муниципального образования
«Ястребовский сельсовет» в 2018 году.**

| Наименование доходов | код дохода | Утверждено на 2018 год тыс. руб. | 2018 год, исполнение | |
|---|----------------------------|--|----------------------|----------------------|
| | | | тыс. руб. | к плану на год, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 000 1 00 00000 00 0000 000 | 3562,6 | 3564,2 | 100,04 |
| НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | 3540,8 | 3542,4 | 100,05 |
| Налоги на прибыль, доходы | 000 1 01 00000 00 0000 000 | 200,6 | 288,1 | 143,6 |
| Налоги на совокупный доход | 000 1 05 00000 00 0000 000 | 14,6 | 14,6 | 100 |
| Налоги на имущество | 000 1 06 00000 00 0000 000 | 3325,6 | 3239,7 | 97,4 |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | | 21,8 | 21,8 | 100 |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 000 1 11 00000 00 0000 000 | 21,8 | 18,2 | 83,5 |
| ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 000 1 17 00000 00 0000 000 | - | 3,6 | - |

Из 5 кодов доходов по налогу на прибыль план по сбору перевыполнен в сумме 87,5 тыс. руб.

Не дополучены доходы на общую сумму 89,5 тыс. руб., в том числе:

по налогу на имущество в сумме 85,9 тыс. руб.;

по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 3,6 тыс. руб.

Налоги на совокупный налог, исполнены на 100%.

Налоговые доходы бюджета муниципального образования за 2018 год исполнены в сумме 3542,4 тыс. руб. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов составил 55,2 % (6418,2 тыс. руб.), исполнение составляет 100,05 % к утвержденному решением о бюджете муниципального образования «Ястребовский сельсовет» на 2018 год объему налоговых доходов.

Анализ структуры налоговых доходов бюджета по основным видам и группам налогов показал, что основная доля налоговых доходов – 91,5 % приходится на налог на имущество, поступление которого составило 3239,7 тыс. руб. или 97,4% от уточненных плановых назначений. Налог на доходы физических лиц за 2018 год составил 288,1 тыс. руб. – 8,1 % или 143,6% от уточненных плановых назначений. На налоги на совокупный доход приходится 0,4 %, поступления – 14,6 тыс. руб. или 100% от уточненных плановых назначений.

Общий объем *неналоговых доходов* в бюджете муниципального образования «Ястребовский сельсовет» в 2018 году составил 21,8 тыс. руб. или 0,3% от общего объема доходов.

Основная часть неналоговых доходов – 83,5% приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и составила 18,2 тыс. руб. Доходы формировались за счет доходов от реализации имущества, находящегося в собственности сельских поселений. Формирование поступлений происходит за счет доходов, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) (аренда здания).

Прочие неналоговые доходы составили 3,6 тыс. руб., доля их в неналоговых доходах составила 16,5%. В бюджете этот код дохода не планировался, и в силу незначительного объема средств, данный вид доходов не оказывает существенного влияния на объем доходов бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» и составил 0,06%. Формирование дохода производилось за счет невыясненных поступлений денежных средств.

Безвозмездные поступления за 2018 год.

тыс. рублей

| Наименование доходов | код дохода | Утверждено на 2018 год тыс. руб. | 2018 год, исполнение | |
|--|----------------------------|-------------------------------------|----------------------|-------------------|
| | | | тыс. руб. | к плану на год, % |
| Безвозмездные поступления | 000 2 00 00000 00 0000 000 | 2854,1 | 2854,1 | 100 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов Бюджетной системы РФ | 000 2 02 00000 00 0000 000 | 2854,1 | 2854,1 | 100 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы РФ | 000 2 02 01000 00 0000 151 | 1809,9 | 1809,9 | 100 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 000 2 02 02000 00 0000 151 | 813,6 | 813,6 | 100 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 000 2 02 03000 00 0000 151 | 78,7 | 78,7 | 100 |
| Иные межбюджетные трансферты | 000 2 02 04000 00 0000 151 | 151,9 | 151,9 | 100 |

Безвозмездные поступления за 2018 год поступили в размере 2854,1 тыс. руб. или 100% от годового плана и составили 44,5% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования. В бюджете указанные средства учтены в полном объеме.

В общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ на долю дотации приходится 63,4% (1809,9 тыс. руб.

или 100 % от утвержденных назначений), субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) составляют 28,5% (813,6 тыс. руб. или 100% от утвержденных плановых назначений), субвенции приходится 2,8% (78,7 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений), иные межбюджетные трансферты составляют 5,3% (151,9 тыс. руб. или 100% от утвержденных назначений).

**Расходная часть бюджета муниципального образования
«Ястребовский сельсовет» в 2018 году.**

Тыс. рублей

| Наименование показателя | Код расхода по ФКР, ЭКР | Утверждено решение Собрания депутатов МО Ястребовский сельсовет Курской области от 25.12.2017 г. № 42 | | | в % | |
|---|---------------------------------|---|------------------------------|---------------|--------------|--------------|
| | | | Уточненная бюджетная роспись | Исполнено | % исполнения | Удельный вес |
| РАСХОДЫ БЮДЖЕТА | | 6638,6 | 6638,6 | 4853,5 | 73,1 | 100 |
| Общегосударственные вопросы | 000 0100 0000000 000 000 | 4739,0 | 4739,0 | 2968,4 | 62,6 | 61,2 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования | 000 0102 0000000 000 000 | 688,1 | 688,1 | 688,0 | 100 | 14,2 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 000 0103 0000000 000 000 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 100 | 0,02 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций | 000 0104 0000000 000 000 | 896,9 | 896,9 | 896,7 | 99,9 | 18,5 |
| Другие общегосударственные вопросы | 000 0113 0000000 000 000 | 3153,2 | 3153,2 | 1382,9 | 43,9 | 28,5 |
| Национальная оборона | 000 0200 0000000 000 000 | 78,7 | 78,7 | 78,7 | 100 | 1,6 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 000 0300 0000000 000 000 | 8,0 | 8,0 | 4,0 | 50 | 0,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 000 0500 0000000 000 000 | 621,0 | 621,0 | 611,0 | 98,4 | 12,6 |
| Коммунальное хозяйство | 000 0502 0000000 000 000 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 100 | 0,04 |
| Благоустройство | 000 0503 0000000 000 000 | 619,0 | 619,0 | 609,0 | 98,4 | 12,6 |
| Культура, кинематография | 000 0800 0000000 000 000 | 1191,9 | 1191,9 | 1191,4 | 99,9 | 24,6 |

Расходы по обязательствам бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» исполнены в сумме 4853,5 тыс. руб., или 73,1% от утвержденного годового объема расходов бюджета.

В полном объеме исполнены расходы по следующим разделам классификации расходов: «Национальная оборона» - 100%, «Культура и кинематография» - 99,98% к плановым назначениям на 2018 год.

Неисполненные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили в общей сумме 1785,6 тыс. руб., в том числе:

по разделу «Общегосударственные вопросы» в сумме 1770,6 тыс. руб.,

по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме 4,0 тыс. руб.,

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 10,0 тыс. руб.,

по разделу «Культура и кинематография» в сумме 0,5 тыс. руб.

Основной объем расходов бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» в 2018 году приходится на раздел «Общегосударственные вопросы» - 2968,4 тыс. руб. или 62,6% от плановых назначений и составляет 61,2% в общем объеме расходов 2018 г.;

на раздел «Культура, кинематография» - 24,6% - 1191,4 тыс. руб. или 99,98% от плановых назначений;

на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 12,6% - 611,0 тыс. руб. или 98,4% от плановых назначений;

на раздел «Национальная оборона» - 1,6% - 78,7 тыс. руб. или 100% от плановых назначений;

на раздел «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 0,1% от общих расходов - 4,0 тыс. руб. или 50% от плановых назначений.

В соответствии со ст. 32 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Ястребовский сельсовет», утвержденного решением Собрании депутатов Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области от 27.04.2012 № 17, порядком составления утверждения и ведения сводной бюджетной росписи муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области в 2018 году, утвержденного постановлением администрации Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области от 09.11.2017 г. № 79 администрацией Ястребовского сельсовета ведется сводная бюджетная роспись по главным распорядителям и получателям бюджетных средств.

В 2018 году на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам казенных учреждений направлено 3108,7 тыс. руб. или 64,1% от общих расходов бюджета, т.е. основная доля в расходах бюджета.

По состоянию на 01.01.2019 г. переходящие остатки бюджетных средств составили 1786,6 тыс. руб. - средства бюджета муниципального образования. Остатков на лицевых счетах бюджетополучателей нет.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 г. составила 1638,2 тыс. руб., в том числе: дебиторская задолженность по налоговым доходам согласно законодательства РФ – 837,7 тыс. руб., начислена арендная плата по договорам аренды имущества – 200,1 тыс. руб., начислена арендная плата по договорам аренды земли – 600,4 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2019 г. кредиторская задолженность составила 2153,4 тыс. руб., в том числе: кредиторская задолженность по налоговым доходам согласно законодательства РФ в сумме 2149,8 тыс. руб., невыясненные поступления в сумме 3,6 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 07.12.2017г. № 1000-па «Об утверждении на 2018 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2018 г. не должен превышать 2025,6 тыс. руб.

Согласно годового отчета об исполнении бюджета за 2018 г. кассовые расходы по содержанию органов местного самоуправления составили 1539,8тыс. руб., что соответствует нормативу, установленного вышеуказанным постановлением.

Профицит бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» в 2018 году.

По итогам исполнения бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» за 2018 год получен профицит бюджета в размере 1564,7 тыс. руб., при планируемом решении Собрания депутатов муниципального образования «Ястребовский сельсовет» от 25.12.2017 года № 42 «О бюджете муниципального образования «Ястребовский сельсовет» Мантуровского района Курской области на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов» (согласно отчета ф. 0503117 утвержденных бюджетных назначений) и уточненной бюджетной росписью дефиците в сумме 221,9 тыс. руб.

Источником финансирования дефицита явилось изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета на (1564,7 тыс. руб.).

Исполнение программной части бюджета

Разработка и реализация муниципальных целевых программ осуществлялась в соответствии с Порядком разработки и принятия муниципальных программ администрации Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области, их реализации и проведения оценки эффективности реализации, утвержденным постановлением администрации Ястребовского сельсовета Мантуровского района от 23.10.2013 года № 38.

В 2018 согласно ф.0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» на территории сельсовета реализовывалось 3 муниципальных программы, что соответствует Перечню муниципальных целевых программ в администрации Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы, утвержденным постановлением администрации Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области 15.11.2016 года № 85. В бюджете муниципального образования «Ястребовский сельсовет» на 2018 год были предусмотрены ассигнования на реализацию 3-х муниципальных программ на общую сумму 1820,9 тыс. руб.

| Наименование | Утвержден о | Исполнено | Отклоне я (+,-) | % исполнени я |
|---|----------------|-----------|-----------------------|---------------------|
| 1. Муниципальная программа «Развитие культуры в Ястребовском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» | 1191,9 | 1191,4 | 0,5 | 99,9 |
| 2. Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Ястребовском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» | 621,0 | 611,0 | 10,0 | 98,4 |
| 3. Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» | 8,0 | 4,0 | 4,0 | 50 |
| Итого | 1820,9 | 1806,4 | 14,5 | 99,2 |

Общий объем финансирования в рамках исполнения программных мероприятий составил 1806,4 тыс. рублей или 99,2% утвержденного объема ассигнований (1820,9 тыс. руб.) и 37,2% в общем объеме расходов бюджета (4853,5 тыс. руб.).

Основная доля расходов приходится на:

муниципальную программу «Развитие культуры в Ястребовском сельсовете, Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» - 1191,4 тыс. руб. или 66,0 % общего объема произведенных расходов;

муниципальную программу «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Ястребовском сельсовете Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» - 611,0 тыс. руб. или 33,8 %;

муниципальную программу «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Ястребовского сельсовета Мантуровского района Курской области на 2017-2021 годы» - 4,0 тыс. руб. или 0,2 % всех расходов.

По состоянию на 01.01.2019 г. муниципальный долг в муниципальном образовании «Ястребовский сельсовет» отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2018 г. соответствует нормам ст. 264.1 БК РФ. Бюджетная отчетность представлена по формам в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 г. № 191н.

2. В 2018 г. доходы исполнены на 100,02% к утвержденным плановым показателям. В 2018 г. доходы получены сверх утвержденных назначений в общей сумме 87,5 тыс. руб., недополучены доходы в сумме 89,5 тыс. руб.

3. Неисполненные назначения, предусмотренные ассигнованиями, составили 1785,6 тыс. руб.

4. Доля безвозмездной помощи в доходах муниципального образования составила 44,5% в общей сумме доходов бюджета муниципального образования.

5. Доля оплаты труда с начислениями в расходах бюджета района в 2018 г. составляет 64,1%.

6. Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2018 г. не превышает норматив, установленный постановлением Администрации Курской области от 07.12.2017г. № 1000-па «Об утверждении на 2018 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области».

7. Муниципальный бюджет исполнен с профицитом в сумме 1564,7 тыс. руб.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Ястребовский сельсовет» за 2018 год Ревизионная комиссия рекомендует Собранию депутатов муниципального образования «Ястребовский сельсовет» рассмотреть отчет.

Начальник Ревизионной комиссии
Мантуровского района Курской области



Т.А. Афанасьева